

Flussi migratori e tutela del superiore interesse del minore

Catania, 19 aprile 2018
XV CONGRESSO NAZIONALE SIMM

giuseppe lococo
UNHCR

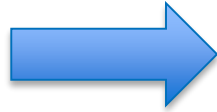
Obiettivi della presentazione: flussi e superiore interesse

1. prospettiva **quantitativa**



2. attenzione sostanziale
alla **persona**

3. Unità familiare



superiore interesse
del minore



dimensione individuale

Ricong. familiare
Reg. Dublino

UNHCR

- Mandato: protezione internazionale e di ricerca di soluzioni permanenti del problema dei rifugiati
- ROSE/Italia
Action plan
 - advocacy
 - accoglienza (FAMI)
 - AGIA
 - diritto all'ascolto ed alla partecipazione (child-friendly info, video, youth initiatives)
 - soluzioni durevoli (integrazione, ricongiungimento familiare)

dati nel mondo (2016)

- **65.6 milioni di persone in fuga nel mondo**
- **22.5 milioni i rifugiati**
- **51% minori < > 30% della popolazione**

Minori separati e non accompagnati

- Tra i più vulnerabili
- Nel 2016 soprattutto afghani e siriani
- Cause molteplici
- Molti chiedono protezione internazionale
- Dati incompleti
- 75.000 in 70 Paesi

Europa – Italia (2017)

- 25.000 in Grecia, Italia, Bulgaria e Spagna (al sett. 2017)
- Numero analogo agli arrivi nella sola **Italia** nel 2016
- Oltre 15.000 in Italia al dic. 2017
- Diminuzione (oltre 25.000 al dic. 2016)

ITALIA (2017)

- Princ. naz. Guinea, Costa d'Avorio, Gambia e Bangladesh
 - maggior parte sono ragazzi
 - Tra i 16 ed i 17 anni
- } non vi sono dati esaustivi

Italia: richieste asilo

- 2016: 5930
- 2017: 9782



CONTROTENDENZA
AUMENTO

- Nazionalità: {
 - Gambia
 - Nigeria
 - Bangladesh

Minori *in transito*

- Allontanamento dai centri
- Modalità irregolare
- Motivazioni varie (incl. fam. all'estero)
- Fenomeno non nuovo (ieri afghani; oggi P. africani)
- Nonostante normativa IT & canali legali
- Oltre 5.800 (segnalati) al dicembre 2017
- Principali nazionalità
 - Somalia
 - Eritrea
 - Egitto

Superiore interesse del minore (1)

- Convenzione N.U. 1989
- Principi fondamentali
 - superiore interesse (art. 3)
 - non discriminazione (art. 2)
 - vita, sopr.za & sviluppo (art.6)
 - ascolto/partecipazione (art.12)
- Ruolo della **famiglia** (artt. 9, 18 & 20)

Superiore interesse del minore (2)

*“In tutte le **decisioni** relative ai minori, di competenza delle istituzioni pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, delle autorità amministrative o degli organi legislativi, **il superiore interesse del minore deve essere una considerazione preminente**”*

(art. 3, par. 1, Convenzione sui Diritti dell’infanzia, **Legge 176/91**)



Art. 18 D.Lgs 142/2015 (disposizioni sui minori)

Art. 1 DPCM 234/2016 (regolamento per la determinazione dell’età di minori vittime di tratta)

Art. 9 L.47/2017 (sistema informativo e cartella sociale- nuovo art. 19 bis 142/2015)

Manca una definizione di «**superiore interesse**» trattandosi di concetto flessibile ed adattabile alle circostanze di ogni singolo minore

Superiore interesse del minore (3)

➤ Diritto Sostanziale

Diritto del minore che sia valutato il suo superiore interesse

➤ Principio Legale

In caso di interpretazione, deve essere scelta quella che soddisfa in modo più efficace il superiore interesse

➤ Regola Procedurale

Ogni volta che deve essere presa una decisione, la valutazione deve considerare ogni possibile impatto sul minore

Superiore interesse (4)

- **Sviluppo olistico** in tutti i suoi aspetti fisici, mentali, spirituali, morali e sociali
- **pieno ed effettivo** godimento di tutti i **diritti** riconosciuti al minore
- Svolto su **base individuale**

- ✓ La tutela della famiglia (Art. 9, 18 e 20 CDI)
- ✓ L'identità del minore (art. 8 CDI)
- ✓ Il diritto alla protezione e alla cura (art. 3.2, 19, 34 e 36 CDI)
- ✓ Il punto di vista del minore / diritto alla partecipazione (art. 12 e 13 CDI)
- ✓ La condizione di vulnerabilità (art. 9 e 16 CDI)
- ✓ La tutela della salute (art. 24 CDI)
- ✓ Il diritto all'educazione (art. 28 CDI)

Flussi e superiore interesse

- Soluzione durature

integrazione locale
rimpatrio & reintegrazione
soluzione in un Paese terzo

- Ricongiungimento familiare regolare
- Riduzione rischi
- Procedure Dublino

Regolamento Dublino

- Determinare lo stato competente
- A valutare la domanda di PI
- Con rapidità
- Garanzie previste
 - **Prevalente interesse** del minore quale principio guida
 - Obbligo di rappresentanza ed assistenza;
 - Obbligo di procedure per il rintraccio familiare + modello uniforme per scambio di informazioni;
 - Opuscolo informativo specifico per i minori
 - Formazione specifica del personale che tratta le pratiche Dublino dei minori

superiore interesse in Dublino

- Criterio fondamentale nell'attuazione
- Possibilità di ricongiungimento familiare
- Benessere e sviluppo sociale
- Sicurezza
- Rischio di tratta
- Opinione del minore

Dublino: difficoltà applicative

- **Tempi**

- **Cooperazione**

- **Armonizzazione procedure**

- **&**

- **mutuo riconoscimento**

- valutazione superiore interesse
- determinazione dell'età
- legami familiari
- tutela

Dublino: sviluppi

- Proposte di rifusione
- Tutore: procedure e criteri più definiti
- Superiore interesse: valutazione più definita



assicurare valutazione sistematica del SI

Grazie!

lococo@unhcr.org